



INUIT

ПОЗИЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ

ОДОБРЕННЫЙ 21 СЕНТЯБРЯ 2024

Позиционный документ

ОГЛАВЛЕНИЯ

1	ВВЕДЕНИЕ И ЦЕЛЬ ДАННОЙ РАБОТЫ.....	2
2	МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА (МГЭИК)	3
3	МГЭИК И КОРЕННЫЕ НАРОДЫ	4
4	СЕДЬМОЙ ОЦЕНОЧНЫЙ ЦИКЛ - ШАГ НАЗАД?.....	5
5	ПРОКЛАДЫВАЯ НОВУЮ ДОРОГУ	6
6	ПРИЗЫВЫ К ДЕЙСТВИЮ.....	6
7	ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ:	8

1 ВВЕДЕНИЕ И ЦЕЛЬ ДАННОЙ РАБОТЫ

С тех пор как Инуитский Приполярный Совет (ИПС) был основан в 1977 году покойным Эбенем Хопсоном из г.Уткиавик (Аляска), ИПС расцвел и превратился в крупную международную организацию коренных народов, представляющую около 180 000 инуитов Аляски, Канады, Гренландии и Чукотки (Россия). ИПС стремится укреплять единство инуитов Приполярного региона; продвигать права и интересы инуитов на международном уровне; разрабатывать и поощрять долгосрочную политику, направленную на сохранение окружающей среды Арктики; добиваться полного и активного партнерства в политическом, экономическом и социальном развитии Приполярного Севера. ИПС представляет интересы инуитов, и наши офисы расположены в четырех арктических регионах - на Аляске, в Канаде, Гренландии и на Чукотке. Мы - один народ, живущий на одной родине, в четырех странах.

Задача Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), созданной Организацией Объединенных Наций в 1988 году, - регулярно предоставлять политикам научные оценки текущего состояния знаний об изменении климата. В МГЭИК входят 195 стран-членов, и ее оценки являются результатом переговоров между правительствами. Важно отметить, что МГЭИК не проводит собственных исследований, а готовит всеобъемлющие обзоры и рекомендации. Отчеты об оценках служат научной основой для продолжающихся переговоров в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН). ИПС получила статус наблюдателя при МГЭИК в 2021 году и остается единственной организацией коренных народов, которая является наблюдателем.

Как заявили инуиты Гренландии, Канады, Аляски и Чукотки по случаю 14-й Генеральной ассамблеи ИПС в июле 2022 года, Инуитский Приполярный Совет 2022 Илулиссатская декларация поручает ИПС:

30. Взять на себя обязательство активно использовать статус наблюдателя ИПС в Межправительственной группе экспертов по изменению климата (МГЭИК), включая мобилизацию поддержки носителей знаний инуитов для работы в качестве основных авторов и соавторов, а также отстаивание необходимости создания экспертного органа коренных народов и консультативного органа носителей знаний коренных народов при МГЭИК.¹

Кроме того, в недавно опубликованном итоговом документе Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов, Экспертного механизма ООН по правам коренных народов и Специального докладчика ООН по правам коренных народов четко говорится о необходимости «уважать особые права и статус коренных народов в соответствии с Декларацией ООН о правах коренных народов и другими

¹ Декларация Инуитского Приполярного Совета, Илулиссат 2022 г. : [ICC-2022-Ilulissat-Declaration-ENG.pdf](https://www.iccalaska.org/ICC-2022-Ilulissat-Declaration-ENG.pdf) ([iccalaska.org](https://www.iccalaska.org))

Позиционный документ

международными документами по правам человека, такими как конвенции, договоры и нормы, признающие коренные народы в качестве коллективных правообладателей...».² Это основа участия ИПС в работе данного форума, отстаивания прав и интересов коренных народов, добросовестного и равноправного использования знаний коренных народов и будущего Инуит Нунаат, приполярной родины инуитов.

Учитывая это направление, а также указания Инуитского Приполярного Совета Илуиссатской Декларации 2022 г. и Декларации ООН о Правах Коренных Народов в качестве отправной точки, данный документ предоставляет сторонникам ИПС, правительствам, активистам, промышленникам, ученым и другим лицам руководство, призывы к действию и единый голос для участия инуитов в работе МГЭИК и изменений, которые должны произойти. ИПС стала первой организацией коренных народов, получившей статус наблюдателя при МГЭИК, и мы надеемся на расширение участия коренных народов в этой работе и установление более высоких стандартов для всех авторов, рецензентов, сопредседателей и других участников МГЭИК в будущем.

2 МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ГРУППА ЭКСПЕРТОВ ПО ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА (МГЭИК)

Последним отчетом стал Шестой оценочный доклад (AR6), состоящий из материалов трех рабочих групп и Сводного доклада.³ Рабочими группами были:

- Рабочая группа 1 (WGI): Физические научные основы⁴
- Рабочая группа 2 (WGII): Воздействие, адаптация и уязвимость
- Рабочая группа 3 (WGIII): Смягчение последствий изменения климата

Каждый цикл оценки состоит из отчета, подготовленного каждой из рабочих групп, а также из разработки специальных отчетов по отдельным темам. Во время предыдущего цикла AR6 было опубликовано три специальных отчета:

- Специальный отчет о глобальном потеплении на 1.5°C (октябрь 2018 г.)
- Особый доклад об изменении климата и земле (август 2019 г.) и
- Особый доклад об океане и криосфере в условиях меняющегося климата (сентябрь 2019 г.).

²Итоговый документ, ПФКН ООН, ЭМПКН ООН, ОДПКН ООН: Штаб-квартира ФАО - Рим, Италия: Февраль 2024 г. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/indigenouspeoples/sr/statements/outcome-document-rome-feb-2024-meeting-un-mechanisms-indigenous-peoples-rights.pdf>

³ Сводный отчет AR6: Изменение климата 2023 г. <https://www.ipcc.ch/>

⁴ Изменение климата 2021: Основы физической науки: ⁴[Изменение климата 2021: Основы физической науки](https://www.ipcc.ch/) | [Изменение климата 2021: Основы физической науки \(ipcc.ch\)](https://www.ipcc.ch/)

Позиционный документ

МГЭИК выпустила свой 6-й цикл оценочных докладов (AR6) - Сводный доклад и Резюме для Директивных

органов после утверждения в Интерлакене, Швейцария, в марте 2023 года. В этом отчете недвусмысленно говорится о состоянии глобальной климатической системы и о том, что необходимо сделать, "поскольку растущие выбросы парниковых газов подталкивают мир к грани необратимых разрушений, которые могут предотвратить только быстрые и решительные действия". ИПС участвовал в процессе AR6 в качестве соавтора и эксперта-рецензента. Кроме того, ИПС присутствовал в Швейцарии, внес свой вклад и сделал заявления, подчеркивающие важность немедленных действий и необходимость обеспечить надлежащее включение коренных народов и знаний коренных народов в будущие доклады МГЭИК.⁵

3 МГЭИК И КОРЕННЫЕ НАРОДЫ

Поскольку процесс МГЭИК включает в себя подготовку научных оценочных отчетов, Коренным Народам оказалось трудно добиться того, чтобы их выслушали и аргументированно доказать, что Системы Знаний Коренных Народов могут внести важный вклад. ИПС добился успехов в деле включения знаний КН в AR6, внося свой вклад в Спецдоклад 2019 года по океанам и криосфере в условиях меняющегося климата. Доклад отмечает, что «Учет знаний коренных народов и местных знаний способствует сотрудничеству в процессах разработки, определения и принятия решений по реагированию на изменение климата в сообществах по всей Арктике, а также лучшему пониманию проблем, с которыми сталкиваются коренные народы. Данная глава включает в себя опубликованные знания коренных народов и местные знания для оценки воздействия изменения климата и ответных мер».⁶ Это включает в себя признание и уважение знаний коренных народов как отдельной системы знаний, отдельной от термина «местные знания». Многие из этих дополнений стали результатом правозащитной деятельности и работы ИПС, и мы рассматриваем это как шаг вперед для МГЭИК, который другие доклады должны использовать в качестве базового уровня для совершенствования.

Тем не менее, остаются пробелы, поскольку привлечение и включение знаний коренных народов и публикаций под их руководством в отчеты МГЭИК часто остается на усмотрение отдельных авторов, многие из которых не понимают или не знают ценности включения различных систем знаний. Если говорить более конкретно, то идея, что знания коренных народов не проходят «экспертную оценку», нуждается в коренном изменении. Знания коренных народов имеют свой собственный

⁵ Инуитский Приполярный Совет: Пресс-релиз. 2023. <https://www.inuitcircumpolar.com/news/climate-report-reinforces-inuit-message-to-the-world-act-now-before-its-too-late/>

⁶ МГЭИК 2019 г. Особый доклад об океане и криосфере в условиях меняющегося климата (SROCC), Глава 3: Полярные регионы, стр. 209.

Позиционный документ

экспертный процесс, созданный на протяжении тысячелетий, который не требует подтверждения со стороны западной науки. Кроме того, МГЭИК не рассматривает разнообразие авторских коллективов, рецензентов или экспертов с точки зрения участия коренных народов, увековечивая ложную дихотомию развивающихся и развитых стран. Кроме того, когда коренные народы выдвигаются на «глобальном севере», они часто остаются без внимания из-за большого количества экспертов и необходимости обеспечения равенства между глобальными «севером и югом». Эта ложная дихотомия является основным препятствием для участия коренных народов в подготовке этих отчетов. Более того, не существует достаточной прозрачности в отношении того, как отбираются эксперты для участия в экспертных совещаниях, а с организациями коренных народов необходимо, по крайней мере, консультироваться для обеспечения справедливого участия.

4 СЕДЬМОЙ ОЦЕНОЧНЫЙ ЦИКЛ - ШАГ НАЗАД?

В январе 2024 года МГЭИК провела свое 60-е заседание в Стамбуле (Турция) и приняла решение о подготовке Седьмого оценочного доклада, включающего обычные три доклада рабочих групп, а также Специальный доклад об изменении климата и городах и Методологический доклад о короткоживущих факторах воздействия на климат. К настоящему времени стороны так и не смогли согласовать подробный график работ. На данный момент МГЭИК занимается подбором экспертов для определения масштаба, составления и рассмотрения докладов.

МГЭИК должна предоставить РКИК ООН самую актуальную информацию для следующего глобального обзора. Шестой цикл отчетности по оценке сыграл ключевую роль в формировании первого глобального обзора на КС28, и для подготовки следующего цикла необходимо подготовить достоверные и актуальные отчеты, в том числе о добросовестном и равноправном использовании знаний коренных народов. На этом заседании, а также на заседании МГЭИК61 в Софии ИПС продолжал призывать к созданию консультативного органа или целевой группы коренных народов для руководства этой работой. Как участники, так и наблюдатели постоянно говорят о необходимости обеспечить использование знаний коренных народов, и это должно делаться совместно с коренными народами, а не в рамках изолированного подхода. ИПС отметил, что «коренные народы должны рассматриваться не только как уязвимая группа, но и как равноправный партнер в этой работе, обладающий глубокими знаниями о наших землях, водах и льдах». В рамках AR7 у МГЭИК есть шанс заложить новые основы для добросовестного и равноправного использования знаний коренных народов.⁷

⁷ Лиза Коперкуалук, Заявление ИПС, МГЭИК 60, Стамбул, Турция, 17 января 2024 г.

5 ПРОКЛАДЫВАЯ НОВУЮ ДОРОГУ

Хотя ИПС воодушевлен прогрессом, достигнутым в ходе 6-го цикла оценки, чтобы включить

Знания коренных народов, а также ускоренное воздействие изменения климата в Арктике и на инуитов, предстоит проделать еще много работы. Приводимые ниже рекомендации и шаги направлены на то, чтобы продвинуть вперед программу действий инуитов и, в более широком смысле, коренных народов.

Коренным народам необходимо равноправное и добросовестное взаимодействие во всех исследованиях и политике, которые оказывают на них влияние. Как говорится в 6-м оценочном отчете МГЭИК, "значимое участие и всестороннее планирование, основанное на культурных ценностях, знаниях коренных народов, местных знаниях и научных знаниях, может помочь устранить пробелы в адаптации и избежать дезадаптации (чрезмерной уверенности)".⁸ Это относится и к Специальному отчету о городах, который должен включать осмысленное взаимодействие авторов, экспертов и носителей знаний из числа коренных народов, чтобы Север не остался в стороне. Особое внимание необходимо уделить Арктике, которая нагревается в четыре с лишним раза быстрее, чем остальная часть планеты, и тому, как Концепция справедливого перехода повлияет на коренные народы, которые называют Арктику своим домом.

МГЭИК должна признать, что коренные народы имеют особый статус, и что вся работа по борьбе с изменением климата должна основываться на прочном фундаменте прав человека, включая права, подтвержденные Декларацией ООН о правах коренных народов. Чтобы избежать дальнейших ошибок, МГЭИК должна изменить свою точку зрения и быть открытой и гибкой, чтобы знания, права и ценности коренных народов были конструктивно включены в отчеты МГЭИК, которые занимают центральное место в разработке национальной и международной политики.

6 ПРИЗЫВЫ К ДЕЙСТВИЮ

ИПС призывает Межправительственную группу экспертов по изменению климата:

- Признавать и включать на этической и равноправной основе знания коренных народов во все свои работы и отчеты, включая признание знаний коренных народов как равных западной науке, не требующих дополнительного подтверждения или пересмотра. Это также может включать расширение круга материалов, используемых авторами, таких как «серая» литература и отчеты, подготовленные коренными народами.

⁸ Сводный отчет AR6: Изменение климата 2023 г.

Позиционный документ

- Опираясь на прогресс, достигнутый в ходе последнего цикла, создать целевую группу или консультативный орган по вопросам коренных народов для выработки рекомендаций и обеспечения руководства на протяжении 7-го цикла оценки и в последующий период. Цель - дать рекомендации бюро о том, как лучше использовать знания коренных народов и расширить существующее управление МГЭИК, включив в него места, отведенные для представителей коренных народов. Все рекомендации должны быть эффективно реализованы бюро в течение 7-го цикла оценки и полностью введены в действие до начала следующего цикла;
- Реализовывать Протоколы инуитов Приполярья по равноправному и добросовестному взаимодействию во время работы и разработки Специальных отчетов и Рабочих групп;
- Признавать и уважать неотъемлемые права коренных народов, изложенные в Декларации ООН о правах коренных народов, включая право на самоопределение, особенно в отношении усилий по адаптации и смягчению последствий. Отдельные и уникальные права коренных народов нельзя смешивать с термином «местные общины». Сюда входят знания коренных народов, которые должны быть признаны как отдельные и отличительные от "местных знаний".
- Признать Арктику экологически уязвимым регионом, о котором сообщается во всех отчетах, темпы потепления которого более чем в четыре раза превышают темпы потепления остальной части планеты, и то, как справедливый и равноправный переход повлияет на коренные народы в их арктических землях. Это включает в себя признание Арктики и ее отдельное изучение, чтобы не оставить ее без внимания, в особенности в рамках Специального доклада «Изменение климата и городов»;
- Работать на других форумах, таких как РКИК ООН, ЗКФ, ГЭФ, КБР, МПБЭУ и т.д., чтобы продолжать призывать к устранению ложной дихотомии между развивающимся и развитым миром, и отстаивать возможности создания фонда/механизма финансирования климата, к которому инуиты и все коренные народы так называемого «глобального севера» могли бы получить справедливый доступ, как и уязвимые к климату сообщества в странах за пределами G20; и
- Уделять первоочередное внимание назначению и отбору носителей знаний коренных народов, экспертов и представителей для участия в подготовке, составлении и рецензировании отчетов, а также в разработке и участии в совещаниях экспертов.

7 ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ:

Хотя выполнение этих рекомендаций потребует коллективных усилий МГЭИК, экспертов и авторов, гражданского общества и других организаций, ИПС будет продолжать отстаивать их выполнение:

- Продолжая заручаться поддержкой и расширять спектр знаний коренных народов и носителей знаний ИПС в области изменения климата, включая освещение, обмен и публикацию большего количества исследований и отчетов, проведенных под руководством инуитов;
- Непрерывно участвуя в заседаниях МГЭИК, изучая все отчеты и документы, а также прилагая максимальные усилия для выдвижения носителей знаний коренных народов, экспертов и представителей для оказания влияния на процесс МГЭИК;
- Создавая сеть соратников и единомышленников для продвижения позиций инуитов и проблем коренных народов в целом;
- Продолжая выявлять возможности финансирования для более широкого участия инуитов и коренных народов в этом форуме, включая справедливый и прямой доступ к механизмам финансирования климата;
- Путем обучения авторов и экспертов МГЭИК равноправному и добросовестному взаимодействию с инуитами и использованию знаний коренных народов и аналогичным образом наращивания потенциала в Инуит Нунаат в отношении процесса МГЭИК; и
- Продолжая участвовать в работе правительственных делегаций, выступая за их присоединение или регулярно взаимодействуя с ними, чтобы обеспечить отражение мнения инуитов в их позициях на заседаниях МГЭИК.